Załącznik do Uchwały Nr XI/63/11
Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 25 lipca 2011 r.

Gminny Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w Gminie Błonie na lata 2011-2016

I WSTĘP

W dniu 23 marca 2009 roku Rada Miejska w Błoniu przyjęła do realizacji w latach 2009 - 2016 Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych.

Zadaniami priorytetowymi dla Rady i władz Gminy jest tworzenie warunków do pełnego, osobistego rozwoju każdego mieszkańca Gminy oraz przeciwdziałanie negatywnym zjawiskom społecznym, naruszającym zarówno dobro jednostki, jak i rodziny. Dlatego też jednym z głównych celów zawartych w Strategii jest profesjonalna pomoc społeczna, wzmacniająca świadomość społeczną, wspierająca jakość życia lokalnej społeczności, integrująca mieszkańców.

Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie ma służyć podjęciu celowych i skoordynowanych działań na rzecz zapobiegania przemocy w rodzinie na terenie Gminy Błonie.

Ustawa z dnia 29.07.2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w art.6 ust.2 jako zadania własne gminy określa:

1. tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą
3. opracowywanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
4. zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
5. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych

Są to dla gminy zobowiązania ustawowe, ale główną przesłanką do tworzenia programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie będzie zawsze dobro mieszkańców i ochrona rodziny.

Przyjęte w programie zadania odnoszą się do następujących obszarów działania:

profilaktyka – promowanie wartości rodzinnych, rozwijanie umiejętności interpersonalnych, kształtowanie stylu życia bez przemocy,

edukacja – przekazywanie wiedzy na temat zjawiska przemocy, jego skutków oraz możliwości pomocy,

interwencja – przerwanie przemocy, ochrona ofiar, izolacja sprawców, podjęcie środków prawnych wobec sprawców,

wspieranie – przeciwdziałanie izolacji społecznej ofiar, poczuciu osamotnienia i bezradności, uświadamianie praw i możliwości rozwiązania problemu przemocy, udzielenie profesjonalnej pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej.

Zadaniem gminnego programu jest zwrócenie szczególnej uwagi mieszkańców Gminy Błonie na zjawiska przemocy w rodzinie, przerwanie jej stosowania, zminimalizowanie skutków oraz doprowadzenie do poniesienia konsekwencji przez sprawców. Istotne znaczenie mają wszelkie działania nie tylko uświadamiające problem, ale także zapobiegające jego występowaniu poprzez promowanie wartości rodzinnych, szeroką edukację w zakresie skutków każdego rodzaju przemocy i zachęcanie do stylu życia bez przemocy, w każdej dziedzinie funkcjonowania społecznego.
Jako cel główny program wyznacza ograniczenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Błonie, przy zaangażowaniu organizacji i instytucji samorządowych, państwowych, kościelnych, prywatnych oraz organizacji pozarządowych.
Program zawiera cele i zadania dla różnych służb działających na rzecz mieszkańców gminy. Wyznacza także działania, które należy podjąć w zakresie profilaktyki i edukacji, a także interwencji w przypadku ujawnionej przemocy domowej, pomocy i ochrony ofiar oraz wytycza kierunki oddziaływań wobec sprawców. Wskazuje także instytucje i organizacje odpowiedzialne za realizację poszczególny działań.

Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne, program ogólnopolski oraz uchwały samorządowe:

- Ustawa z dnia 12.03.2004 roku o pomocy społecznej;
- Ustawa z dnia 29.07.2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
- Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
- Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2009 – 2016;
- Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2011.

Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Błonie

Diagnozę problemu sporządzono na podstawie otrzymanych informacji z Komisariatu Policji oraz Ośrodka Pomocy Społecznej w Błoniu.

Z wywiadów środowiskowych i spostrzeżeń pracowników socjalnych ośrodka wynika, że zjawisko przemocy w rodzinie jest tematem zamkniętym, który rzadko kiedy wychodzi poza rodzinę. Choć zjawisko istnieje, widoczna jest niechęć ofiar przemocy do uruchomienia procedury „Niebieskiej Karty", której głównym celem jest rozpoznawanie przemocy i usprawnianie pomocy oferowanej przez przedstawicieli różnych służb w środowisku lokalnym, oraz tworzenie warunków do systemowego i interdyscyplinarnego modelu pracy z rodziną. Ośrodek Pomocy Społecznej w okresie 2009-2010 nie uruchomił takiej procedury mimo, iż pracownicy socjalni informowali o takiej możliwości w przypadkach podejrzeń o przemoc.

Tabela 1. Interwencje domowe policji

Interwencje domowe	**Liczba interwencji w roku**	
	2009	**2010**
Przemoc w rodzinie	30	20
Procedura „Niebieskiej Karty"	21	18

W trakcie interwencji powzięto podejrzenie popełnienia przestępstwa z art.207 kk, tj znęcania się, w wyniku których wszczęto postępowania karne. Szczegółowe dane odnośnie wszczętych spraw przedstawia tabela 2.

Tabela 2. Wszczęte postępowania

Wszczęte postępowania w związku z art.207 kk	**Liczba spraw w roku**	
	2009	**2010**
Wszczęte sprawy	26	10
Wniesienie aktu oskarżenia	8	4

II ANALIZA

Mocne strony
- silne więzi rodzinne,
- dobre rozpoznanie środowiska przez pracowników socjalnych,
- dobra współpraca z policją, szkołami, zakładami opieki zdrowotnej, GKRPA, kuratorami, organizacjami pozarządowymi,

Słabe strony
- brak gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- brak specjalistów do pracy z rodziną,
- brak hotelu/mieszkania chronionego dla ofiar przemocy,
- brak zaufania ze strony ofiar przemocy do instytucji,
- stereotypy funkcjonujące na temat przemocy domowej zarówno wśród służb pomagających jak i w środowisku lokalnym,
- brak wskazanego miejsca odizolowania sprawcy przemocy,

Szanse
- zmiany prawne umożliwiające niesienie skutecznej pomocy osobom zagrożonym przemocą domową,
- kształcenie się kadry służb socjalnych,
- zwiększenie społecznej wrażliwości i zaangażowania w sprawy przeciwdziałania przemocy,
- pogłębienie wiedzy społeczeństwa o zjawisku przemocy w rodzinie i sposobach radzenia sobie z tym problemem,

Zagrożenia
- problemy uzależnień członków rodzin,
- brak akceptacji środowiska na ujawnienie problemów przemocowych,
- osamotnienie rodzin zagrożonych przemocą,
- brak umiejętności pozyskania wsparcia

III PROGRAM

CEL GŁÓWNY PROGRAMU

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy dla rodziny poprzez powstanie zintegrowanego systemu pomocy rodzinie z problemem przemocy w rodzinie

ZADANIA I CELE SZCZEGÓŁOWE

Zadanie 1
Utworzenie Zespołu interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Cel powołania zespołu; szybsze i skuteczniejsze podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa oraz zatrzymania przemocy w rodzinie , a także planowanie i realizacja działań pomocowych w oparciu o diagnozę potrzeb.

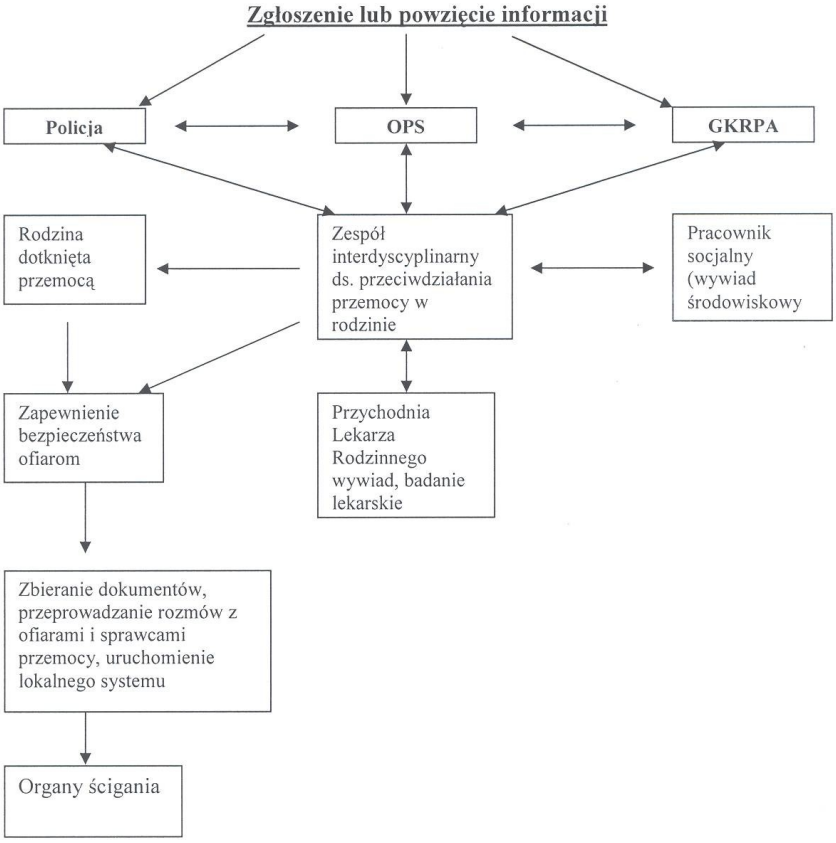
Burmistrz w drodze Zarządzenia powoła Zespół interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zadania zespołu
- przyjmowanie zgłoszeń dotyczących przemocy i uruchomienie procedur mających na celu powstrzymanie przemocy,
- kierowanie ofiar i sprawców przemocy do specjalistów zajmujących się sprawami przemocowymi,
- monitorowanie rodzin, w których dochodzi do przemocy, a w szczególności uruchamianie współpracy,
- zbieranie materiałów dowodowych zgodnie z procedurą „Niebieskiej Karty",
- gromadzenie informacji na temat instytucji udzielających pomocy rodzinom, w których występuje zjawisko przemocy,
- analiza wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu składanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych mający związek z nadużywaniem alkoholu i stosowaniem przemocy,
- występowanie z zawiadomieniem do Prokuratury o podejrzeniu popełnienia czynów określonych w art.2 § 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Zadanie 2
Stworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy Błonie
Zgodnie z art. 6 ust 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w związku z powyższym uruchomi się system przeciwdziałania przemocy oparty na pracy Zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie przy współpracy różnych instytucji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie ze szczególnym uwzględnieniem Ośrodka Pomocy Społecznej do którego będzie należała obsługa administracyjna .

Poniższy schemat określa zasady współpracy Gminnego Systemu Przeciwdziałania Przemocy na terenie Gminy Błonie.

Gminny System Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na terenie Gminy Błonie



CELE SZCZEGÓLOWE

1. Pomoc zmierzająca do przerwania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenia negatywnych następstw występowania przemocy przez sprawcę.

Lp.	ZADANIA	Realizatorzy
1	-powołanie zespołu interdyscyplinarnego	Burmistrz
2	interwencje zespołu interdyscyplinarnego lub grup roboczych działania edukacyjno - wspierające	Policja, OPS, placówki edukacyjne i oświatowe, służba zdrowia

3	interwencje w przypadku przemocy wobec dzieci	Policja, OPS, placówki edukacyjne i oświatowe, służba zdrowia
4	udzielanie specjalistycznego poradnictwa ofiarom przemocy(prawnego, socjalnego, psychologicznego	OPS, Punkt Konsultacyjny Psychologa

2. Przerwanie stosowania przemocy przez sprawcę.

Lp.	ZADANIA	Realizatorzy
1	- stosowanie działań w ramach procedury „Niebieska Karta"	Policja, OPS, placówki edukacyjne i oświatowe, służba zdrowia
2	stosowanie wobec uzależnionych sprawców przemocy procedury sądowego zobowiązania do leczenia odwykowego	GKRPA, Policja, OPS
3	stosowanie wobec sprawcy przemocy sądowego zakazu kontaktowania się z pokrzywdzonym lub zbliżania się do niego oraz nakazu opuszczenia lokalu	GKRPA, Policja, OPS, Sąd, Prokurator

3. Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości lokalnej dotyczącej przemocy domowej

Lp.	ZADANIA	Realizatorzy
1	udostępnianie materiałów o charakterze informacyjnym i edukacyjnym	Policja, OPS, placówki edukacyjne i oświatowe, służba zdrowia
2	utworzenie gablot informacyjnych w Urzędzie Miasta Ośrodku Pomocy Społecznej oraz Placówkach Opieki Zdrowotnej, rozpowszechnianie broszur i ulotek dotyczących zjawiska przemocy.	Urząd Miasta, OPS, SPZOZ
3	edukacja w zakresie przemocy w rodzinie kierowana do dzieci i młodzieży szkolnej	Policja, OPS, placówki edukacyjne i oświatowe, służba zdrowia GKRPA,
4	edukacja lokalnych środowisk społecznych w zakresie rozpoznawania i reagowania na symptomy pomocy	Zewnętrzne instytucje szkolące

4. Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, poprawa skuteczności podejmowanych działań.

Lp.	ZADANIA	Realizatorzy
1	organizowanie szkoleń dotyczących przemocy w rodzinie dla pracowników socjalnych, policjantów, pedagogów, wychowawców, pracowników służb medycznych, członków GKRPA	Zewnętrzne instytucje szkolące
2	współpraca przy realizacji procedury „Niebieska Karta"	Policja, OPS,GKRPA

IV. SPODZIEWANE EFEKTY

- zwiększenie skuteczności i dostępności pomocy dla ofiar przemocy,
- zwiększenie społecznej wrażliwości i zaangażowania w sprawy przeciwdziałania przemocy
- zmiana postaw społeczeństwa wobec przemocy,
- pogłębienie wiedzy społeczeństwa o zjawisku przemocy w rodzinie i sposobach radzenia sobie z tym problemem,
- spadek liczby rodzin w których interwencje podejmowane są wielokrotnie.

V. ODBIORCY PROGRAMU

1. Ofiary przemocy w rodzinie, w tym:
   - dzieci,
   - współmałżonkowie lub partnerzy w związkach nieformalnych,
   - osoby starsze,
   - osoby niepełnosprawne.

2. Świadkowie przemocy w rodzinie.

3. Sprawcy przemocy w rodzinie.

4. Przedstawiciele władz lokalnych.

5. Przedstawiciele instytucji i służb, pracujących na rzecz dzieci i rodzin (nauczyciele, pedagodzy, wychowawcy, psycholodzy, pracownicy socjalni, policjanci, pracownicy służby zdrowia, księża)

VI. REALIZATOR PROGRAMU

1. Burmistrz Błonia,

2. Ośrodek Pomocy Społecznej,

3. Szkoły i inne jednostki organizacyjne, wymienione w ustawie o systemie oświaty,

4. Komisariat Policji,

5. Służba Zdrowia,

6. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,

7. Organizacje pozarządowe, kościół.

VII. TERMIN REALIZACJI

Program realizowany będzie w latach 2011-2016

VIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Źródła finansowania zadań zawartych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2016 są przede wszystkim środki własne gminy, w tym wpływy z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Jacek Fuglewicz