**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WIŚ-C.JP.7144-Wz/14/10
(WIŚ.I.7144-Wz/14/10)

Ciechanów, 10 września 2010 r.

# DECYZJA nr 76/10

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późniejszymi zmianami) oraz art. 11g ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 193 poz. 1194 z późniejszymi zmianami), zwanej dalej „*ustawą*", po rozpatrzeniu odwołania Pani Ewy Jesionkiewicz od decyzji nr 761/10 Starosty Powiatu Warszawskiego Zachodniego z dnia 26 kwietnia 2010 r., znak: AiB.7330.7350.7351/28/10 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie dróg gminnych: A- droga nr 410107W w m. Piorunów – Pass – Wawrzyszew długość 2302,16m; B- droga nr 410142W w m. Wawrzyszew – Białuty długość 1534,24m; C- droga nr 410139W w m. Białuty Białutki – Radzików długość 2524,45m; D- droga nr 410136W w m. Radzików – Witki długość 1828,92m; E – droga nr 410141W w m. Radzików – Białutki długość 1494,70m oraz na przebudowie przepustów na istniejących rowach melioracyjnych jak również przebudowie dróg innych kategorii w zakresie skrzyżowań (drogi powiatowe 4113W, 4109W, 4110W) w gminie Błonie,

**utrzymuję w mocy zaskarżoną decyzję.**

UZASADNIENIE

W dniu 5 marca 2010 r. Gmina Błonie reprezentowana przez Burmistrza Gminy Błonie wystąpiła do Starosty Powiatu Warszawskiego Zachodniego na podstawie art. 11a ust. 1, 11d *ustawy* z wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jak wyżej.

Zgodnie z art. 11d ust. 5 *ustawy* Starosta Powiatu Warszawskiego Zachodniego poinformował strony, pismem z dnia 8 marca 2010 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację przedmiotowej inwestycji.

Po sprawdzeniu dokumentów okazało się, że w aktach sprawy występują braki. W związku z tym organ pierwszej instancji, pismem z dnia 10 marca 2010 r. wezwał inwestora, na podstawie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, do uzupełnienia dokumentacji. Wnioskodawca uczynił zadość ww. wezwaniu, przesyłając brakujące dokumenty przy piśmie z dnia 16 marca 2010 r. oraz przy piśmie z dnia 24 marca 2010 r.

Po szczegółowej analizie dokumentacji projektowej, Starosta Powiatu Warszawskiego Zachodniego postanowił nałożyć na inwestora obowiązek uzupełnienia dokumentacji na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 156, poz. 1118, z późniejszymi zmianami). Inwestor wypełnił nałożone obowiązki w dniu 26 kwietnia 2010 r.

Uznając, że zebrany materiał dowodowy pozwala na wydanie rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie, Starosta Powiatu Warszawskiego Zachodniego wydał w dniu 26 kwietnia decyzję nr 761/10, znak: AiB.7330.7350.7351/28/10, o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie dróg gminnych: A- droga nr 410107W w m. Piorunów – Pass – Wawrzyszew długość 2302,16m; B- droga nr 410142W w m. Wawrzyszew – Białuty długość 1534,24m; C- droga nr 410139W w m. Białuty Białutki – Radzików długość 2524,45m; D- droga nr 410136W w m. Radzików – Witki długość 1828,92m; E – droga nr 410141W w m. Radzików – Białutki długość 1494,70m oraz na przebudowie przepustów na istniejących rowach melioracyjnych jak również przebudowie dróg innych kategorii w zakresie skrzyżowań (drogi powiatowe 4113W, 4109W, 4110W) w gminie Błonie. Podjętej decyzji, organ pierwszej instancji na wniosek inwestora, nadał rygor natychmiastowej wykonalności.

Od powyższej decyzji odwołanie do Wojewody Mazowieckiego, za pośrednictwem organu pierwszej instancji, wniosła Pani Ewa Jesionkiewicz. Skarżąca w swoim odwołaniu podniosła niżej wymienione zarzuty:

- Odwołująca wniosła zastrzeżenie co do informowania właścicieli działek o prowadzonym procesie inwestycyjnym, jak również o braku odpowiedzi na pismo zawierające pytania i obawy w zakresie prowadzonych prac projektowych,
- Niezgodność prowadzonych działań inwestycyjnych z punktu widzenia założeń „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego" oraz „Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego",
- Brak segregacji ruchu pieszego i samochodowego,
- Niezgodność projektu z dokumentem: „Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 roku w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie".

Odwołanie wniesiono w terminie.

Organ odwoławczy zauważył co następuje.

Wojewoda Mazowiecki, w trakcie przeprowadzonego postępowania odwoławczego, rozpatrzył ponownie wniosek inwestora o wydanie przedmiotowej decyzji, przeanalizował materiał dowodowy zgromadzony przez organ pierwszej instancji, zbadał prawidłowość przeprowadzonego przez Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego postępowania administracyjnego oraz wydanej decyzji nr 761/10 z dnia 26 kwietnia 2010 r., znak: AiB.7330.7350.7351/28/10 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie dróg gminnych: A- droga nr 410107W w m. Piorunów – Pass – Wawrzyszew długość 2302,16m; B- droga nr 410142W w m. Wawrzyszew – Białuty długość 1534,24m; C- droga nr 410139W w m. Białuty Białutki – Radzików długość 2524,45m; D- droga nr 410136W w m. Radzików – Witki długość 1828,92m; E – droga nr 410141W w m. Radzików – Białutki długość 1494,70m oraz na przebudowie przepustów na istniejących rowach melioracyjnych jak również przebudowie dróg innych kategorii w zakresie skrzyżowań (drogi powiatowe 4113W, 4109W, 4110W) w gminie Błonie.

Stosownie do art. 11a *ustawy*, decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wydaje Wojewoda w odniesieniu do dróg krajowych i wojewódzkich albo starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych, na wniosek właściwego zarządcy drogi.

Przed złożeniem wniosku, inwestor zgodnie z art. 11b ust. 1 ustawy, uzyskał opinie właściwych miejscowo zarządu województwa, zarządu powiatu oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta), tj.:

- pozytywną opinię Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 18 marca 2010 r., znak sprawy: MBPR/W-ZPP-MH-4334-60/10,
- pozytywną opinię Zarządu Powiatu Warszawskiego Zachodniego z dnia 11 marca 2010 r., znak sprawy: SIR-7334/3/10,
- pozytywną opinię Wójta Gminy Leszno z dnia 19 listopada 2009 r., znak sprawy: DiM 7041/265/2009,
- pozytywną opinię Burmistrza Miasta w Błoniu z dnia 24 września 2009 r., znak sprawy: WDiM-7040/117/RN/321/2009.

Do wniosku dołączono mapy w skali 1:500, na których przedstawiono proponowany przebieg drogi z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz istniejące uzbrojenie terenu, jak również załączono analizę powiązania przedmiotowej drogi z innymi drogami publicznymi, mapy zawierające projekty podziału nieruchomości oraz określono zmiany w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu.

Ponadto do wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację ww. inwestycji drogowej inwestor dołączył cztery egzemplarze projektu budowlanego wraz z opiniami, uzgodnieniami, pozwoleniami oraz dokumentami wymaganymi przepisami szczególnymi.

Projekt budowlany został wykonany przez osoby spełniające warunki, o których mowa w art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z art. 20 ust. 4 Prawa budowlanego, do projektu dołączono oświadczenia projektantów i sprawdzających o sporządzeniu projektu, zgodnie z obowiązującymi przepisami i zasadami wiedzy technicznej.

Inwestor uzgodnił rozwiązania projektowe ze Starostą Powiatu Warszawskiego Zachodniego (opinia nr 366/2010 z dnia 12 kwietnia 2010 r.).

Przedmiotowy projekt budowlany jest zgodny z decyzją Burmistrza Miasta Błonie z dnia 6 sierpnia 2009 r., znak sprawy: OŚ-7624/24/2009, o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia. Powyższa decyzja został wydana po zaopiniowaniu przez Starostę Warszawskiego Zachodniego postanowieniem z dnia 27 lipca 2009 r., znak: OŚ.7635-52/09 oraz przez Powiatowego Inspektora Sanitarnego postanowieniem z dnia 5 sierpnia 2009 r., znak: ZNS 712-266/39/09. W opiniach stwierdzono

o braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko ww. inwestycji drogowej.

W przedmiotowym rozstrzygnięciu stwierdzono, iż planowane przedsięwzięcie nie wymaga tworzenia obszaru ograniczonego użytkowania.

Po dokonaniu analizy przedłożonego projektu budowlanego, Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że jest on zgodny z art. 34 ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo budowlane oraz z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz.U. Z 2003 r. Nr 120, poz. 1133 z późniejszymi zmianami).

Co do pozostałych opinii, wskazanych w art. 11d ust. 1 pkt 8 *ustawy*, należy zauważyć, iż wnioskodawca nie miał obowiązku ich przedkładania, gdyż w obszarze projektowanej inwestycji nie znajdują się tereny, z których istnieniem ustawodawca wiąże skutek uzyskania stosownych uzgodnień. Planowana inwestycja zlokalizowana jest bowiem poza pasem technicznym i ochronnym morskim portów i przystani, nie znajduje się w obszarze miejscowości uzdrowiskowych, jak również na terenach górniczych, co powoduje, że w przedmiotowej sprawie nie są wymagane opinie dyrektora właściwego urzędu morskiego, ministra właściwego do spraw zdrowia, czy też właściwego organu nadzoru górniczego. Nie ma również konieczności uzyskania opinii dyrektora właściwego regionalnego zarządu gospodarki wodnej - w odniesieniu do inwestycji obejmujących wykonanie urządzeń wodnych, gdyż w obszarze objętym inwestycją nie występują miejsca, w których właściwym do wydania opinii jest wspomniany dyrektor. Natomiast występują inne urządzenia wodne w stosunku do przebudowy których uzyskano stosowną opinię Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie Inspektorat w Grodzisku Mazowieckim z dnia 28 października 2009 r., znak: IWGM-4105/U-1425/4987/09.

Inwestor dołączył również do wniosku oświadczenie Burmistrza Miasta Błonie z dnia 19 kwietnia 2010 r., znak: OS-7635/31/2010, w którym stwierdza, że nie stwierdzono występowania pomników przyrody wśród drzew wyznaczonych do usunięcia w ramach realizacji przedmiotowej inwestycji.

W aktach sprawy znajduję się decyzja Starosty Warszawskiego Zachodniego z dnia 4 marca 2010 r., znak: OŚ.6224-10/10 oraz z dnia 26 lutego 2010 r., znak: OŚ.6224-4/10 i dodatkowo z dnia 25 lutego 2010 r., znak: OŚ.6223-5/10 o pozwoleniu wodnoprawnym w zakresie urządzeń wodnych występujących w kolizji z projektowaną drogą.

Dodatkowo inwestor uzyskał pozytywną opinię Zarządu Dróg Powiatowych w Ożarowie Mazowieckim z dnia 16 marca 2010 r., znak: SIR-7334/05/10 w zakresie skrzyżowań projektowanej drogi z drogami powiatowymi.

Następnie organ odwoławczy poddał kontroli przeprowadzone przez Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację ww. przedsięwzięcia i stwierdził, co następuje.

Starosta Powiatu Warszawskiego Zachodniego pismem z dnia 8 marca 2010 r., znak: AiB.7356/66/10 zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej.

W ocenie organu drugiej instancji Starosta Powiatu Warszawskiego Zachodniego prawidłowo poinformował strony o wszczętym postępowaniu, podał jego podstawę prawną, pouczył o prawie do składania uwag i wniosków, a zatem należycie i wyczerpująco poinformował strony o okolicznościach faktycznych i prawnych, będących przedmiotem postępowania administracyjnego, które mogły mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków.

Zgodnie z dyspozycją art. 11d ust. 5 ustawy inwestor oraz właściciele nieruchomości i użytkownicy wieczyści nieruchomości objęci wnioskiem o wydanie decyzji zostali powiadomieni o wszczęciu postępowania w drodze wysłanych do nich obwieszczeń, a pozostałe strony postępowania zostały poinformowane o jego wszczęciu w drodze obwieszczeń, wywieszonych na tablicy ogłoszeń starostwa powiatowego, oraz właściwych gmin, jak również na stronach internetowych tych gmin, a także w prasie lokalnej.

W aktach sprawy znajdują się informacje na temat umieszczenia obwieszczeń na:

- tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatu Warszawskiego Zachodniego w dniach od 12 marca 2010 r. do 26 marca 2010 r.,
- tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Błonie w dniach od 12 marca 2010 r. do 31 marca 2010 r. oraz bezterminowo (więcej niż 14 dni) od dnia 12 marca 2010 r. zamieszczono na stronie internetowej,
- tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Leszno w dniach od 12 marca 2010 r. do 31 marca 2010 r. oraz zamieszczono na stronie internetowej w dniach od 12 marca 2010 r. do 31 marca 2010 r.,

Ponadto obwieszczenie zostało zamieszczone w prasie lokalnej – „Co? Gdzie? Kiedy? na Mazowszu" – dwutygodniku regionalnym z dnia 17 marca 2010 r., ukazującym się między innymi na terenie Powiatu Warszawskiego Zachodniego.